

ПРОГРАМИ

**забезпечення пожежної безпеки та захисту
населення і територій Миколаївської
сільської ради від надзвичайних ситуацій
техногенного та природного характеру
на 2020-2022 роки**

с. Миколаївка

2019 рік

Зміст

1. Паспорт Програми забезпечення пожежної безпеки та захисту населення і територій Миколаївської сільської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2020-2022 роки.....	3
2. Визначення кола проблемних питань, на розв'язання яких спрямована програма.....	4
3. Мета і завдання Програми.....	6
4. Напрямки виконання Програми.....	6
5. Очікувані результати від виконання Програми.....	8
6. Фінансове та ресурсне забезпечення Програми.....	9
7. Перелік нормативно-правових актів у площині забезпечення пожежної безпеки.....	9
8. Координація та контроль за ходом виконання Програми.....	9

Додатки: **Ошибка! Закладка не определена.**

1. Заходи Програми забезпечення пожежної безпеки та захисту населення і територій Миколаївської сільської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2020-2022 роки.....	10
--	----

1. ПАСПОРТ

Програми забезпечення пожежної безпеки та захисту населення і територій Миколаївської сільської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2020-2022 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Миколаївська сільська рада Сумського району Сумської області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження сільського голови від 01.08.2019 року № 104-ОД «Про розроблення проєктів програм Миколаївської ОТГ»
3.	Розробник Програми	Миколаївська сільська рада Сумського району Сумської області
4.	Співрозробники Програми	Відділ освіти, молоді та спорту Миколаївської сільської ради, відділ культури Миколаївської сільської ради, відділ житлово-комунального господарства, комунальної власності, транспорту, благоустрою, розвитку інфраструктури та містобудування Миколаївської сільської ради, місцева пожежна охорона при Миколаївській сільській раді
5.	Відповідальний виконавець Програми	Миколаївська сільська рада Сумського району
6.	Учасники Програми	Відділ освіти, молоді та спорту Миколаївської сільської ради, відділ культури Миколаївської сільської ради, відділ житлово-комунального господарства, комунальної власності, транспорту, благоустрою, розвитку інфраструктури та містобудування Миколаївської сільської ради, КНП МСР «АЗПСМ с.Постольне», КНП МСР «АЗПСМ Різдва Пресвятої Богородиці», місцева пожежна охорона при Миколаївській сільській раді
7.	Терміни реалізації Програми	2020-2022 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконання Програми	Місцевий бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі: коштів місцевого бюджету	2020 рік – 2 401,00 2021 рік – 3 747,00 2022 рік – 2 101,00 9 249,00 тис.грн.

2. Визначення кола проблемних питань, на розв'язання яких спрямована Програма

Стан протипожежного захисту та захисту населення і територій населених пунктів Миколаївської сільської ради від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (далі – «на території сільської ради») та об'єктів різних форм власності знаходиться в прямому зв'язку з соціально-економічними процесами, що відбуваються в суспільстві.

Місцева Програма забезпечення пожежної безпеки та запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру спрямована на реалізацію в населених пунктах, що ввійшли до складу Миколаївської сільської ради, державної політики України у галузі охорони навколишнього природного середовища, використання природних ресурсів та створення безпечних умов життєдіяльності населення.

Основним принципом Програми є дотримання загальнодержавних інтересів, що досягаються шляхом формування системи взаємоузгодження заходів органів виконавчої влади, місцевого самоврядування на регіональному і місцевих рівнях, спрямованих на забезпечення пожежної безпеки та запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного, природного та соціально-політичного характеру.

Гострота проблеми забезпечення пожежної безпеки на території сільської ради характеризується наступними аналітичними висновками. За останні три роки на території сільської ради виникло 59 пожеж, на яких загинув 1 чоловік та 2 чоловіки отримали травми. В житловому секторі виникла 21 пожежа. 26 виїздів місцевою пожежною охороною було здійснено на гасіння сухої рослинності, 8 виїздів було здійснено з метою гасіння лісосмуг, 1 виїзд на місце ДТП, 2 на підвіз води до місця гасіння пожежі.

Причинами пожеж, найчастіше є необережне поводження з вогнем, порушення правил влаштування та експлуатації пічного опалення, порушення правил монтажу та експлуатації електрообладнання, порушення правил монтажу і експлуатації побутових газових, газових приладів та пустощі дітей з вогнем.

Змінити ситуацію, яка сталася, можливо лише шляхом підвищення рівня інформаційно-роз'яснювальної роботи серед населення, забезпечення належного фінансування масово-профілактичних заходів, виготовлення і розповсюдження матеріалів наочної пропаганди з питань пожежної безпеки, проведення на об'єктах роботи щодо попередження, своєчасного виявлення та реагування на пожежі та інші події.

Електрогосподарство комунальних закладів перебуває в дуже поганому стані, на кожному об'єкті відсутня пожежна сигналізація, що не дасть змоги виявити пожежу на її початковій стадії, відсутній блискавкозахист, не проводиться вогнезахисна обробка дерев'яних конструкцій.

Для громади характерно розташування населених пунктів на значній відстані одне від одного. Тому однією з актуальних проблем на сьогоднішній день залишається пожежогасіння в сільській місцевості.

На даний час становище ускладнюється незадовільним станом матеріально-технічного забезпечення пожежних підрозділів.

На території Миколаївської сільської ради функціонує місцева пожежна охорона в селі Миколаївка, яка охоплює прилеглі до неї населені пункти громади,

а виклики до населених пунктів, що віддалені від неї забезпечує пожежна охорона м.Суми та смт. Степанівка при збереженні умови належного реагування. Адже з часу отримання повідомлення про загорання до прибуття пожежно-аварійного підрозділу повинно пройти не більше 20 хвилин.

Обмежене фінансування заходів, передбачених на підвищення рівня протипожежного захисту населених пунктів та об'єктів, призвело до того, що місцева пожежна охорона здійснює виїзди на гасіння пожеж на пожежній машині, яка вичерпала свій моторесурс і за строками використання підлягає списанню.

Подальша експлуатація транспортного засобу вимагає значних затрат на проведення ремонтів, проте вірогідність її виходу з ладу під час роботи по гасінню пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій не зменшується, що в свою чергу може призвести до значних матеріальних збитків та людських втрат.

Постійний брак коштів у сільському бюджеті не дає змоги позитивно вирішувати питання щодо розроблення і придбання сучасних зразків пожежної техніки, обладнання, засобів зв'язку та індивідуального захисту особового складу місцевої пожежної охорони.

Не менш важливим питанням у недопущенні та ліквідації пожеж є утримання систем протипожежного водопостачання, стан яких є чи не основним чинником у ході ліквідації пожеж і надзвичайних ситуацій.

Основними засобами пожежогасіння є вода, яка підвозиться до місця пожежі пожежним автомобілем з невеликою ємністю для води. Цього запасу води вистачає на 5-10 хвилин ефективної роботи приладів пожежогасіння. Для подальшої роботи потрібно використовувати наявні протипожежні вододжерела та пожежні гідранти, пожежні водоймища або організовувати підвіз води силами пристосованої для цього техніки.

Відсутність або несправність протипожежних водоймищ веде до втрати часу та може призвести до непоправних наслідків, кожна хвилина пожежі може коштувати життя та здоров'я людини.

Але, на жаль, не всі джерела зовнішнього протипожежного водопостачання на території сільської ради знаходяться у належному стані. Лише 4 водонапірні башти із 10 наявних на території Миколаївської сільської ради забезпечені пристроями для забору води пожежними автомобілями, а 1 водонапірна башта не забезпечена навіть під'їздом до неї пожежної техніки. Не обладнані пірсами великі природні водойми в населених пунктах громади.

Приведений аналіз стану пожежної безпеки свідчить про наявність проблем, які потребують негайного вирішення.

Соціальне значення проблеми, пов'язаної із забезпеченням пожежної безпеки та захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на території сільської ради, зумовлює необхідність виділення коштів з місцевого бюджету на виконання цієї Програми.

В даних умовах проведення заходів, спрямованих на покращення протипожежного захисту та захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на території сільської ради, набуває особливої актуальності.

3. Мета і завдання Програми

Метою Програми є забезпечення захисту населення, навколишнього природного середовища, об'єктів різної форм власності розташованих на території Миколаївської сільської ради від пожеж та їх наслідків, визначення стратегії і тактики розв'язання проблем щодо попередження та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на території громади, впровадження комплексу узгоджених і взаємопов'язаних природоохоронних, економічних, організаційно-технічних та інших заходів, які детально розробляються на кожному етапі реалізації програми.

Мета Програми може бути досягнута шляхом вирішення наступних завдань:

- комплексного поетапного вирішення проблемних питань у сфері пожежної безпеки шляхом впровадження організаційних засад функціонування системи протипожежного захисту, підвищення ефективності управління з питань забезпечення пожежної безпеки;
- розроблення організаційних та практичних заходів щодо забезпечення пожежної безпеки в населених пунктах та об'єктах різних форм власності, розташованих на території Миколаївської сільської ради;
- інформаційне забезпечення підприємств, установ та організацій і населення сільської ради з питань пожежної безпеки та попередження і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;
- проведення щорічного аналізу стану забезпечення пожежної безпеки в населених пунктах сільської ради, на підприємствах, в установах, організаціях та розробка комплексних планів заходів щодо запобігання пожежам і загибелі на них людей;
- забезпечення діяльності місцевої пожежної охорони (придбання спеціальної пожежної техніки, паливо-мастильних матеріалів та іншого майна для підрозділу місцевої пожежної охорони);
- створення системи організаційно-управлінських заходів з приводу забезпечення на території ради протиепідемічних та протиепізоотичних заходів;
- організація навчання населення правилам пожежної безпеки;
- залучення до розв'язання проблеми пожежної безпеки додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

4. Напрямки виконання Програми

Розв'язання проблеми забезпечення пожежної безпеки полягає у комплексному, поетапному вирішенні проблемних питань у сфері пожежної безпеки, гарантованого захисту суспільства та навколишнього природного середовища від пожеж і їх наслідків, впровадження організаційних засад функціонування системи забезпечення пожежної безпеки, зміцнення правової, науково-технічної і ресурсної бази, що дасть змогу суттєво зменшити на території сільської ради кількість пожеж та надзвичайних ситуацій.

З метою забезпечення пожежної безпеки об'єктів та населених пунктів сільської ради та захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру необхідно врегулювати питання щодо:

- об'єднання сил та можливостей сільської ради з підприємствами, установами та організаціями;

- забезпечення нагляду за станом пожежної безпеки об'єктів та населених пунктів для своєчасної протидії пожежам та зменшення негативних наслідків від них;

- розроблення організаційно-правових заходів діяльності органу місцевого самоврядування щодо забезпечення пожежної безпеки;

- ефективного розв'язання завдань із забезпечення протипожежного захисту сільської ради та оперативного реагування у випадку виникнення пожеж;

- вишукування нових джерел надходження коштів для розвитку матеріально-технічної бази місцевого підрозділу пожежної охорони;

Здійснення практичних заходів, в тому числі:

- обладнання будинків та споруд пристроями захисту від блискавок;

- обладнання будинків та споруд системами пожежної автоматики;

- забезпечення будинків, приміщень та споруд первинними засобами пожежогасіння;

- підвищення вогнестійкості будинків та споруд шляхом обробки конструкцій вогнетривкими сумішами;

- створення запасу паливно-мастильних матеріалів для проведення робіт і заходів з попередження і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

- створення матеріально-технічного резерву (будівельні матеріали) на особливий період;

- приведення пожежних водоймищ, водонапірних веж в працездатний стан та у відповідність вимогам нормативно-правових актів;

- інвентаризація (взяття на облік) та ремонт шахтних колодязів (очищення колодязів, ремонт надбудов);

- передбачення в місцевому бюджеті коштів на придбання спеціальної пожежної техніки, паливо-мастильних матеріалів та іншого майна для підрозділу місцевої пожежної охорони;

Проведення профілактичної роботи по попередженню виникнення пожеж, випадків загибелі та травмування людей на них, в тому числі:

- організація та проведення в навчальних закладах конкурсу «На кращий дитячий малюнок з протипожежної тематики»;

- виготовлення наочних матеріалів з попередження виникнення пожеж і недопущення нещасних випадків та розміщення їх на об'єктах з масовим перебування людей.

5. Очікувані результати від виконання Програми

Результатом виконання комплексу завдань, передбачених Програмою і спрямованих на забезпечення протипожежного захисту та захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру сільської є:

- зниження ризиків виникнення пожеж та загроз, пов'язаних з пожежами, небезпечними для життя і здоров'я громадян, та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж на навколишнє природне середовище;
- зменшення на об'єктах та в населених пунктах кількості пожеж, загибелі та травмування на них людей, економічних втрат та матеріальних збитків від їх наслідків;
- своєчасне виявлення осередків загорянь, оповіщення про них людей та підрозділу пожежної охорони;
- наявність необхідної кількості та справність джерел протипожежного водопостачання;
- наявність матеріально-технічного резерву (будівельні матеріали) призначеного для надання допомоги постраждалому населенню, проведення невідкладних відновлювальних робіт і заходів;
- забезпечення своєчасного оперативного реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від пожежних гідрантів, внутрішніх протипожежних водогонів, природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання;
- створення екологічно безпечних умов життя населення та здійснення господарської діяльності;
- зниження соціальної напруги серед населення при виникненні надзвичайної ситуації та підвищеної небезпеки;

Економічним результатом виконання завдань протипожежного захисту, передбачених Програмою, який визначає її ефективність, є сума таких величин:

- різниця між потенційно можливими затратами матеріальних і фінансових ресурсів на проведення робіт протипожежного захисту у разі здійснення заходів та у разі її відсутності (можливий варіант повного запобігання надзвичайній ситуації);
- прямий та непрямий недопущені збитки від потенційних порушень норм, спрямованих на забезпечення життя та здоров'я людей, нормальних умов їх життєдіяльності, негативного впливу на навколишнє природне середовище, будівлі тощо, внаслідок пожежі, якої вдалося запобігти.

6. Фінансове та ресурсне забезпечення Програми

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету сільської ради, а також інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Орієнтовні обсяги видатків сільського бюджету на фінансування Програми на 2020-2022 роки наведені в додатку 1.

Обсяги видатків на реалізацію заходів, визначених Програмою, можуть щорічно коригуватись відповідно до затверджених показників на відповідний рік, виходячи із фінансових можливостей сільського бюджету.

Миколаївська сільська рада самостійно визначає обсяг коштів, які можуть бути виділені з місцевого бюджету для реалізації заходів, визначених Програмою.

7. Перелік нормативно-правових актів у площині забезпечення пожежної безпеки

До основних нормативно правових актів у площині забезпечення пожежної безпеки в Україні належать:

Конституція України;

Кодекс цивільного захисту;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація заходів, передбачених Програмою, здійснюється постійною комісією з питань розвитку інфраструктури, комунальної власності, житлово комунального господарства, благоустрою території громади, містобудування, регулювання земельних відносин та охорони навколишнього середовища.

Загальний контроль за реалізацією Програми здійснює Миколаївська сільська рада.

Секретар сільської ради

В.НЕПИЙВОДА